



Financira  
Europska unija

## TWINNING PROJEKT

POTPORA EU PARLAMENTIMA U BiH U POSLOVIMA EUROPSKIH INTEGRACIJA



### INFORMATIVNI ČLANAK TWINNING PROJEKTA EU / NOVOSTI O PROCESU EUROPSKIH INTEGRACIJA

## NOVOSTI O POLITICI PROŠIRENJA EUROPSKE UNIJE U ODNOSU NA ZAPADNI BALKAN

### ► CILJEVI POLITIKE PROŠIRENJA EUROPSKE UNIJE U ODNOSU NA ZAPADNI BALKAN

Vjerodostojna politika proširenja je geostrateško ulaganje u mir, sigurnost i gospodarski rast u cijeloj Europi, posebice u vremenima sve većih globalnih izazova i podjela. Čvrsta i utemeljena perspektiva punopravnog članstva u Europskoj uniji za Zapadni Balkan, uključujući Bosnu i Hercegovinu, upravo je u političkom, sigurnosnom i gospodarskom interesu Europske unije.

Svake godine Komisija usvaja “Paket proširenja” – skupina dokumenata kojima se obrazlaže politika proširenja Europske unije. To uključuje Saopćenje o proširenju kojim se utvrđuje put naprijed i daje pregled stanja u zemljama kandidatima i potencijalnim kandidatima, a sadrži i izvješća u kojima Komisija predstavlja detaljnu godišnju procjenu stanja u svakoj od (potencijalnih) zemalja kandidata i napredak ostvaren u posljednjih godinu dana. Ove procjene popraćene su preporukama i smjernicama o reformskim prioritetima.

Komisija je 6. listopada 2020. godine usvojila **Paket proširenja za 2020. godinu**, odnosno godišnja izvješća u kojima se ocjenjuje provedba temeljnih reformi na Zapadnom Balkanu i u Turskoj te se zemljama (potencijalnim) kandidatima daju jasne i precizne preporuke i smjernice za naredne korake, sukladno unaprijeđenoj metodologiji proširenja. U Saopćenju su rezimirane najvažnije prekretnice pristupnog procesa, aktivnosti pojedinih zemalja Zapadnog Balkana u procesu pristupanja i najveći izazovi koji tek predstoje.

Projekat provodi konzorcij koji čine  
Narodna skupština Mađarske, Parlament Austrije i Hrvatski sabor.



REPUBLIK ÖSTERREICH  
Parlament



ORSZÁGGYŰLÉS



HRVATSKI SABOR

## ► PROCJENA NAPRETKA BIH U PROCESU PRISTUPANJA I NAJVEĆI PREDSTOJEĆI IZAZOVI

Bosna i Hercegovina treba ispuniti 14 ključnih prioriteta iz Mišljenja Komisije o zahtjevu zemlje za članstvo u EU iz svibnja 2019. godine, sukladno relevantnim zaključcima Vijeća iz prosinca 2019. godine. Mišljenje za 2019. godinu predstavlja sveobuhvatan putokaz za duboke reforme u oblastima demokracije/funkcionalnosti, vladavine zakona, temeljnih prava i reforme javne uprave. Bosna i Hercegovina mora **iz temelja poboljšati svoj zakonodavni i institucionalni okvir**, uključujući i na ustavnom nivou, po potrebi, kako bi ispunila uvjete za članstvo u EU. Ispunjenje 14 ključnih prioriteta omogućit će zemlji otvaranje pregovora o pristupanju Europskoj uniji.

Prema politici proširenja EU, Bosna i Hercegovina je općenito **u ranoj fazi, odnosno posjeduje određeni nivo pripremljenosti** i sposobnosti da preuzme obveze iz članstva u EU i **mora značajno ubrzati proces usklađivanja s pravnom stečevinom EU te provođenja i primjene srodnog zakonodavstva**. Tokom ovog izvještajnog perioda postignut je ograničen ili nikakav napredak po pitanju različitih poglavlja pravne stečevine EU. Posebnu pažnju treba obratiti na područja slobodnog kretanja roba, prava osnivanja poslovnih subjekata i slobode pružanja usluga, informacionog društva i medija, poljoprivrede i ruralnog razvoja, ribarstva, prometne politike, energetike, gospodarske i monetarne politike, statistike, socijalne politike i zapošljavanja, preduzetničke i industrijske politike, regionalne politike i koordinacije strukturnih instrumenata, obrazovanja i kulture, zaštite potrošača i zdravlja te financijske kontrole.

Provođenje Strategije Zapadnog Balkana i Plana prioriteta iz Sofije koji je usvojen na samitu EU o Zapadnom Balkanu u Sofiji u svibnju 2018. godine nastavljeno je u tijekom razdoblja 2019 -2020. godine. Oba ova dokumenta predviđaju provođenje aktivnosti u šest vodećih prioritetnih područja, odnosno vladavini zakona, migracija i sigurnosti, društveno-gospodarskom razvoju, povezanosti, digitalnoj agendi i dobrosusjedskim odnosima.

## ► NOVI INSTRUMENT EU ZA PRUŽANJE POTPORE GOSPODARSKOM, REGIONALNOM, ZELENOM I DIGITALNOM RAZVOJU NA ZAPADNOM BALKANU

U listopadu 2020. godine, Komisija je usvojila i sveobuhvatni **Gospodarski i investicijski plan za Zapadni Balkan**, čiji je cilj poticanje dugoročnog oporavka regije, zelena i digitalna tranzicija, podstrekivanje regionalne gospodarske suradnje, jačanje gospodarskog rasta i potpora reformama neophodnim za napredak na putu ka EU. Cilj Plana je oslobađanje neiskorištenog gospodarskog potencijala regije kao i značajnog područja za povećanje intraregionalne gospodarske suradnje i trgovine.

Gospodarski i investicijski plan predstavlja značajan investicijski paket za regiju. Izgrađen je na osnovama **prijedloga instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) III** koji se i sam zasniva na učinku i reformski je orijentiran, te snažnijih instrumenata za poticanje ulaganja iz javnog i privatnog sektora. Usvajanjem Višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje od 2021. do 2027. godine i povezanih pravnih osnova, u razdoblju od 2021. do 2027. godine moglo bi se mobilizirati do **devet milijardi eura** za potporu gospodarskoj konvergenciji s EU, prije svega kroz investicije i pružanje potpore konkurentnosti i inkluzivnom rastu, održivoj povezanosti te združenoj zelenoj i digitalnoj tranziciji.

Većina ovih sredstava za potporu bila bi usmjerena ka **ključnim produktivnim investicijama i održivoj infrastrukturi** na Zapadnom Balkanu. Investicijski kapacitet regije treba dodatno jačati mobiliziranjem novog Garantnog fonda za Zapadni Balkan kako bi se potencijalno podigla razina investicija **do 20 milijardi eura**.

## ► PRIORITETI GOSPODARSKOG I INVESTICIJSKOG PLANA

### ODRŽIVI PROMET

**Bolje povezivanje ekonomija zemalja Zapadnog Balkana – unutar regije i s EU** – je prioritet. To zahtijeva čvrstu opredijeljenost zemalja Zapadnog Balkana za provedbu osnovnih reformi, jačanje regionalne gospodarske integracije i razvoj **zajedničkog regionalnog tržišta na osnovu pravne stečevine EU** kako bi regija postala privlačnije područje za investiranje.

### ČISTA ENERGIJA I OZELENJIVANJE ZAPADNOG BALKANA

Naročitu pažnju treba posvetiti opredijeljenosti EU za **postizanje klimatske neutralnosti do 2050. godine**. U svjetlu te ambicije i njihove budućnosti u EU, zemlje Zapadnog Balkana će, uz potporu EU, morati pojačati napore u ovom području.

### DIGITALNA BUDUĆNOST

Istovremeno, Zapadni Balkan treba koristiti **digitalnu strategiju EU** kao vodeće načelo za digitalnu transformaciju gospodarstava i društava u čijem središtu je ljudski rod.

### INOVACIJE I LJUDSKI KAPITAL

Održiva konkurentnost leži u sposobnosti regije da izgradi ljudske i **preduzetničke kapacitete za inoviranje** i razvoj gospodarske niše. Stoga, investiranje u budućnost također znači investiranje u istraživanje, inovacije, zdravlje, obrazovanje, kulturu, omladinu i sport.

Važan faktor koji doprinosi postojećim strukturnim slabostima je loše upravljanje i, naročito, ograničen napredak u rješavanju **nedostataka u okviru vladavine prava** i suzbijanju korupcije. Poštivanje vladavine prava je neophodno i za zaštitu sredstava EU kako bi se osiguralo da se koriste za pružanje potpore Zapadnom Balkanu.

### JAČANJE PRIVATNOG SEKTORA, REGIONALNA GOSPODARSKA INTEGRACIJA I INTEGRACIJA S EU

**Jačanje investicija i gospodarski rast** bit će moguć samo ako se zemlje Zapadnog Balkana čvrsto opredijele za **provedbu osnovnih reformi** u skladu s europskim vrijednostima. Bilo da se radi o strukturnim društveno-gospodarskim reformama, naročito onih navedenih u programima gospodarskih reformi i zajedničkim političkim smjernicama, jačanju vladavine prava, poštivanju ljudskih prava ili unapređenju javne uprave, ove reforme su od ključne važnosti za okruženje koje je pogodno za preduzetništvo, otvaranje radnih mjesta i održivo investiranje. Lideri zemalja Zapadnog Balkana moraju uvjerljivije primjenjivati opredijeljenost za provedbu osnovnih reformi uz jasnu političku opredijeljenost, u skladu s revidiranom metodologijom proširenja.

## ► PROJEKTI KOJI SE PODRŽAVAJU SREDSTVIMA EU

**Prvi set projekata** u okviru deset vodećih inicijativa za investiranje zasniva se na rezultatima preliminarne konzultacije s vladama iz regije i njihovim prioritetima u području političke i gospodarske reforme. Prvi korak kod provedbe Gospodarskog i investicijskog plana mogao bi biti paket infrastrukturnih projekata odobrenih za financiranje u periodu od 2021. do 2022. godine uz očekivanje da će se njime otvoriti vrata za značajne investicije. Time bi se omogućilo da prijedlozi projekata, naročito u oblastima digitalnih tehnologija, prometa, energetske tranzicije i okoliša, nakon odgovarajuće procjene budu izvršeni ili da dođe do značajnog napretka do 2024. godine.

**Dodatna sredstva iz IPA fonda** mogla bi naknadno pružiti potporu infrastrukturnim projektima i produktivnim investicijama sa snažnim fokusom na **zelenu i digitalnu tranziciju regije**, jačanje cirkularnog gospodarstva i bioraznolikosti, kao i zajedničku provedbu predstojeće Zelene agende za Zapadni Balkan. Investicijama bi se mogla pružiti potpora i u ruralnim područjima i u okviru poljoprivrede, u sektorima kulture i kreativnosti, zdravstva i razvoja ljudskog kapitala, uključujući obrazovanje, kao i za jačanje prekogranične suradnje, uključujući inovacije.

Pored značajnih bespovratnih sredstava EU, **Unija može pružiti i jamstva** kako bi pomogla pri smanjenju troška financiranja i za javne i za privatne investicije te kako bi smanjila rizike za investitore – očekuje se da će se u okviru potpore kroz predloženi Jamstveni fond za Zapadni Balkan u narednih deset godina mobilizirati gotovo **20 milijardi eura** za investicije.

## ► REFERENTNI DOKUMENTI

Prijedlog Uredbe Evropskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA III) iz 2018. godine

Mišljenje Komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji iz 2019. godine

Nova metodologija o proširenju – Unapređenje pristupnog procesa – Vjerodostojna perspektiva EU za Zapadni Balkan iz 2020. godine

Gospodarski i investicijski plan za Zapadni Balkan iz 2020. godine

U Gospodarskom i investicijskom planu navode se područja pomoći, prioriteti, investicijske inicijative te u okviru njih i prvi set projekata za BiH kako slijedi:

| Područje pomoći        | Prioriteti                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Vodeće inicijative                                                     | Prvi set projekata za BiH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>ODRŽIVI PROMET</b>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• produženje <b>Transeuropske prometne mreže</b> (TEN-T)</li> <li>• ubrzanje izgradnje <b>nove prometne infrastrukture i unapređenje postojeće infrastrukture</b></li> <li>• <b>brze i učinkovite prometne veze</b></li> <li>• kreiranje <b>potpuno integriranog regionalnog prometnog tržišta</b></li> <li>• ubrzanje provedbe <b>tehničkih standarda i mjera za reformu povezivosti</b></li> </ul> | <b>VODEĆA INICIJATIVA 1</b><br>– POVEZIVANJE ISTOKA I ZAPADA           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>VODEĆA INICIJATIVA 2</b><br>– POVEZIVANJE SJEVERA I JUGA            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• planiran je završetak 75% glavnog cestovnog koridora sjever-jug koji povezuje glavne gradove središnje Europe preko Sarajeva u Bosni i Hercegovini do luke Ploče na jadranskoj obali, u skladu sa standardima autocesta. Također se planira unapređenje željezničke veze duž istog koridora.</li> <li>• pojačat će se povezanost glavnih gradova Sarajeva i Podgorice, povezujući se dalje sa postojećim i planiranim mrežama u Bosni i Hercegovini i pružajući direktnije veze između susjeda.</li> </ul> |
|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>VODEĆA INICIJATIVA 3</b><br>– POVEZIVANJE OBALNIH REGIJA            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>ČISTI ENERGENTI</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• integriranje <b>energetskog tržišta</b></li> <li>• <b>dekarbonizacija</b></li> <li>• tranzicija na čistu energiju</li> <li>• povećana <b>digitalizacija sustava i pametne mreže</b></li> <li>• povećanje <b>energetske efikasnosti</b></li> <li>• <b>energetska sigurnost</b></li> <li>• određivanje <b>energetskih interkonekcija kao prioriteta</b></li> </ul>                                   | <b>VODEĆA INICIJATIVA 4</b><br>– OBNOVLJIVI IZVORI ENERGIJE            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>VODEĆA INICIJATIVA 5</b><br>– PRELAZAK S UGLJA                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Doprsetak interkonekcije za gas Bosna i Hercegovina – Hrvatska, kao nadopune navedenoj diversifikaciji i povećavajući potencijal i diversifikaciju postojećeg distribucijskog sustava gasa u zemlji.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>VODEĆA INICIJATIVA 6</b><br>– TALAS RENOVIRANJA                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>OKOLIŠ I KLIMA</b>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>dekarbonizacija</b></li> <li>• sprečavanje onečišćenja zraka, vode i tla</li> <li>• <b>kružno gospodarstvo</b></li> <li>• <b>poljoprivreda i proizvodnja hrane</b></li> <li>• <b>zaštita biodiverziteta</b></li> <li>• <b>otpad i upravljanje otpadom</b></li> </ul>                                                                                                                            | <b>VODEĆA INICIJATIVA 7</b><br>– UPRAVLJANJE OTPADOM I OTPADNIM VODAMA |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

Projekt provodi konzorcij koji čine  
Narodna skupština Mađarske, Parlament Austrije i Hrvatski sabor.



REPUBLIK ÖSTERREICH  
Parlament



| Područje pomoći                | Prioriteti                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Vodeće inicijative                                                | Prvi set projekata za BiH |
|--------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| <b>DIGITALNA BUDUĆNOST</b>     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• provedba <b>Digitalne agende za Zapadni Balkan</b></li> <li>• pružanje potpore <b>razvoju digitalnih vještina, e-vladi, e-nabavkama i e-zdravstvenim uslugama</b></li> <li>• smanjenje cijena roaminga unutar regije, kao i prema i iz EU</li> <li>• traženje načina na koje Zapadni Balkan može uživati <b>prednosti Jedinstvenog digitalnog tržišta EU</b></li> <li>• izgradnja <b>kapaciteta za cyber sigurnost</b> u regiji</li> </ul> | VODEĆA INICIJATIVA 8 – DIGITALNA INFRASTRUKTURA                   |                           |
| <b>PRIVATNI SEKTOR</b>         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• razvoj <b>snažnog privatnog sektora</b></li> <li>• pružanje potpore <b>novim kompanijama te malim i srednjim preduzećima</b> u strateškim sektorima koje utvrde države, kao što su turizam i digitalni sektor</li> <li>• održavanje <b>zelenog rasta i kružnog gospodarstva</b></li> <li>• održiva transformacija <b>poljoprivredno-prehrambenih sustava i ruralni razvoj</b> u regiji</li> </ul>                                          | VODEĆA INICIJATIVA 9 - ULAGANJE U KONKURENTNOST PRIVATNOG SEKTORA |                           |
| <b>LJUDSKI KAPITAL</b>         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• obrazovanje i vještine</li> <li>• zapošljavanje</li> <li>• reforma zdravstvenih sustava</li> <li>• socijalna zaštita i inkluzija</li> <li>• naglasak će biti na <b>mladima, zdravstvu, kulturi i sportu</b></li> </ul>                                                                                                                                                                                                                     | VODEĆA INICIJATIVA 10 – JAMSTVENI FOND ZA MLADE                   |                           |
| <b>GOSPODARSKA INTEGRACIJA</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• razvoj <b>zajedničkog regionalnog tržišta</b> kojim bi se regija snažnije integrirala s jedinstvenim tržištem EU</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                   |                           |