



Finansira
Europska unija

TWINNING PROJECT

POTPORA EU PARLAMENTIMA U BiH U POSLOVIMA EUROPSKIH INTEGRACIJA



INFORMATIVNI ČLANAK TWINNING PROJEKTA EU

UKRATKO O USKLAĐIVANJU ZAKONODAVSTVA BOSNE I HERCEGOVINE S PRAVNOM STEČEVINOM EU

➤ ZAŠTO JE POTREBNO USKLAĐITI ZAKONE BiH SA ZAKONIMA EU?

Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (u daljnjem tekstu: SSP) stupio je na snagu 1. lipnja 2015. godine, čime je otvorena nova faza u odnosima između Europske unije i Bosne u Hercegovine (u daljnjem tekstu: BiH). Obveza usklađivanja zakonodavstva BiH s pravnom stečevinom EU proizlazi iz SSP-a. U članku 70 navodi se da će se usklađivanje provoditi na temelju programa koji će dogovoriti Europska komisija i Bosna i Hercegovina i koji će se postupno proširiti na sva područja pravne stečevine EU povezana s SSP-om, uzimajući u obzir razdoblje od deset godina za provedbu. Trenutačno ne postoji plan usklađivanja, što znači da se usklađivanje provodi na temelju ad hoc odabira zahtjeva koji proizlaze iz SSP-a.

➤ KOJA JE METODA USKLAĐIVANJA ZAKONODAVSTVA S PRAVNOM STEČEVINOM EU?

1. KORAK PLANIRANJE

- Pregled primarnog prava EU u određenom području
- Pregled sekundarnog prava EU u određenom području
- Pregled presuda Europskog suda pravde u određenom području
- Pregled važećeg domaćeg zakonodavstva u određenom području
- Pregled nadležnih tijela
- Odluka o ključnim ciljevima i rokovima

2. KORAK IZRADA NACRTA

- Pregled preambula podzakonskih akata EU
- Usklađivanje relevantnih pojmova
- Usklađivanje relevantnih pravnih instrumenata
- Uspostavljanje pravnog osnova za izvršne vlasti
- Kreiranje financijskih jamstava za funkcioniranje
- Utvrđivanje nadležnosti za izvješćivanje Europske komisije

3. KORAK ZAVRŠNA FAZA

- Kreiranje tablica usklađenosti za usklađena podzakonska akta EU
- Ispunjavanje obveza pružanja obavijesti
- Slanje redovitih izvješća sukladno zahtjevima podzakonskih akata EU

Projekat provodi konzorcij koji čine
Narodna skupština Mađarske, Parlament Austrije i Hrvatski sabor.



REPUBLIK ÖSTERREICH
Parlament



ORSZÁGGYŰLÉS



HRVATSKI SABOR

➤ KOJA JE ULOGA PARLAMENTA U BiH NA SVIM RAZINAMA VLASTI U PROCESU USKLAĐIVANJA ZAKONODAVSTVA S PRAVNOM STEČEVINOM EU?

Nacrte zakona prvenstveno pripremaju vladina tijela, a parlamenti u BiH treba da izvršavaju sljedeće zadatke u procesu usklađivanja zakonodavstva s pravnom stečevinom EU:

- **provjeriti** jesu li prateći dokumenti priloženi uz nacrt;
- **provjeriti** relevantne obveze BiH u SSP-u i povezanim dijelovima zakona EU;
- **usporediti** povezane odredbe zakona EU s odredbama nacrtu zakona;
- **provjeriti i razumjeti** sadržaj pratećih dokumenata;
- **zatražiti** od nadležnih vladinih tijela potrebne dokumente i izmjene tih dokumenata ukoliko nešto nedostaje;
- **konzultirati se** s predstavnicima vlada o usklađenosti amandmana podnesenih u toku zakonodavnog procesa u parlamentima s pravnom stečevinom EU.

➤ KOJE DOKUMENTE TREBA PODNOSITI PARLAMENTIMA ZAJEDNO S NACRTOM ZAKONA U PROCESU USKLAĐIVANJA ZAKONODAVSTVA?

Odlukama o usklađivanju zakonodavstva s pravnom stečevinom EU, koje se donose na svakoj razini vlasti u BiH, propisuje se postupak koji izvršne vlasti trebaju pratiti i definiraju dokumenti koje treba pripremiti u svezi sa svim nacrtima propisa. Dokumenti koje treba razraditi i priložiti uz nacрте zakona, koji su dio procesa usklađivanja zakonodavstva s pravnom stečevinom EU, i koji se podnose parlamentima u BiH, uključuju:

- Tablicu usklađenosti
- Izjavu o usklađenosti nacrtu zakona s propisima EU

Na državnoj razini, Direkcija za europske integracije pri Vijeću ministara BiH posvećena je pripremi ovih detaljnih dokumenata koji se prilažu uz svaki nacrt zakona.

U Federaciji BiH, Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađivanje s propisima Europske unije nadležno je tijelo za nadzor nad pripremanjem dokumenata u okviru usklađivanja zakonodavstva, kao i za objavu izjave o usklađenosti nacrtu zakona s propisima EU.

U Republici Srpskoj, Ministarstvo za ekonomske odnose i regionalnu suradnju priprema i podnosi prateće dokumente.

U Brčko distriktu, Ured gradonačelnika obavlja poslove koordinacije i suradnje unutar vladinih tijela u ovom području i priprema potrebne dokumente za podnošenje Skupštini Brčko distrikta.

► KAKO U PARLAMENTIMA U BIH PROVJERITI USKLAĐENOST NACRTA ZAKONA S PROPISIMA EU KOJE JE PODNIJELA VLADA?



► NA ŠTO JE POTREBNO FOKUSIRATI SE PRILIKOM USPOREĐIVANJA ZAKONA BIH SA ZAKONOM EU?

Evaluaciju i razumijevanje transponiranja nacrta određenog zakona koji je na dnevnom redu parlamenta u BiH trebaju vršiti **nadležne strukture u svakom parlamentu u BiH**. To podrazumijeva ocjenu teksta članak po članak i stavak po stavak. U okviru ove aktivnosti potrebno je **provjeriti postoje li elementi** navedeni u tabeli.

TEMELJNI ELEMENTI	DODATNI ELEMENTI
<ul style="list-style-type: none">- Uvjeti i obveze- Rokovi- Dodjela zadataka nadležnim tijelima- Troškovi, sankcije- Transponiranje obrazaca, tablica, brojeva, vrijednosti- Određivanje tijela nadležnih za izvješćivanje EU	<ul style="list-style-type: none">- Razina domaćeg zakonodavstva- Odabir ispravnog nadležnog tijela (ako je u stanju izvršavati zadatak)- Struktura domaćeg postupka (kako se zadaci izvršavaju)- Iznos troškova, sankcija

U okviru komparativne analize javljaju se sljedeći izazovi:

- **utvrđivanje usklađenosti sa zakonom EU** (u zavisnosti od obveza navedenih u SSP-u, usklađivanje domaćih zakonskih propisa s propisima EU je potpuno ili djelomično);
- **transponiranje relevantnih propisa iz pravne stečevine EU u domaće zakonodavstvo** (kroz koje propise u BiH će se primijeniti relevantni propisi iz pravne stečevine. Prije svega, razina vlasti (državna razina, entitetska razina i Brčko distrikt, ili kantonalna razina), a potom se odlučuje i o poziciji propisa u hijerarhiji zakonskih propisa.
- **procjena transparentnosti domaćeg propisa** (područje primjene propisa treba što detaljnije i konkretnije navesti i, ako je to relevantno, treba navesti nadležna tijela).
- **provjera sadržaja članaka transponiranih u domaći propis** (formulacija domaćeg propisa mora biti razumljiva, laka za tumačenje i provediva u domaćim okolnostima. Treba izbjegavati doslovno prenošenje odredaba iz zakona EU)

► KOME SE OBRATITI: NADLEŽNE STRUKTURE ZA USKLAĐIVANJE ZAKONODAVSTVA S PROPISIMA EU U PARLAMENTIMA U BIH

Usklađivanje zakonodavstva s propisima EU podrazumijeva da i političke i administrativne strukture u svakom parlamentu u BiH imaju posebne zadatke. Na političkoj razini, povjerenstva nadležna za pitanja europskih integracija imaju vodeću i koordinacijsku ulogu, a novouspostavljene organizacijske jedinice za europske poslove na administrativnoj razini posvećene su izvršavanju ovog zadatka. Politička i administrativna tijela koja trebaju izvršavati zadatak usklađivanja zakonodavstva s propisima EU su:

u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine

↳ Zajedničko povjerenstvo za europske integracije + Odjel za EU

u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine

↳ Povjerenstva za europske integracije + Uredi za EU
(2 odvojena povjerenstva + 2 odvojene jedinice za EU u domovima)

u Narodnoj skupštini Republike Srpske

↳ Povjerenstvo za europske integracije i regionalnu suradnju
+ Odjel za europske integracije i međunarodne aktivnosti

u Skupštini Brčko distrikta

↳ Povjerenstvo za europske integracije i Zakonodavno povjerenstvo
+ savjetnik za EU

ŽELITE LI ZNATI VIŠE?

Dodatne informacije možete pronaći na sljedećim poveznicama:

- Baza podataka za pravo Europske unije EUR-Lex (pravo EU je dostupno i može se pretraživati na hrvatskom jeziku):
<https://eur-lex.europa.eu/homepage.html>
- Sud pravde Europske unije (također dostupno na hrvatskom jeziku)
https://curia.europa.eu/jcms/jcms/j_6/en/
- Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Europske komisije i Bosne i Hercegovine:
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/LSU/?uri=CELEX%3A22015A0630%2801%29>
- Izvješće Europske komisije za BiH: Izvješće za Bosnu u i Hercegovinu za 2020. godinu, Brisel, Radni dokument članova osoblja Komisije, 6.10.2020, SWD(2020) 350 final:
https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/default/files/bosnia_and_herzegovina_report_2020.pdf
- Za poglavlja politika EU s kojima treba izvršiti usklađivanje. Radni dokument osoblja Komisije, Analitičko izvješće{COM(2019) 261 final} objavljeno 29. svibnja 2019. godine (Analitičko izvješće):
<https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/20190529-bosnia-and-herzegovina-analytical-report.pdf>
- Internet stranica Europske komisije za pravo prema temama:
https://ec.europa.eu/info/law/law-topic_en

Ova publikacija je izrađena uz pomoć Europske unije. Sadržaj ove publikacije je isključiva odgovornost provedbenih partnera i ne odražava nužno stajališta Europske unije.